

ZAKON

O KONCESIJAMA

(Objavljen u "Sl. glasniku RS", br. 25 od 20. maja 2002, 91/06, 92/09)

I - OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se predmet, način i uslovi pod kojim se mogu dodeljivati koncesije u Republici Srpskoj, nadležnost za dodelu koncesija, osnivanje Komisije za koncesije Republike Srpske, postupak javnog poziva, sadržaj ugovora o koncesiji, prestanak ugovora o koncesiji, prava i obaveze koncesionara, rešavanje sporova i druga pitanja od značaja za dodelu koncesija na teritoriji Republike Srpske.

Ovim zakonom utvrđuju se uslovi pod kojim se domaćim i stranim pravnim licima mogu dodeljivati koncesije za obezbeđivanje infrastrukture i usluga te istraživanje, eksploatacija prirodnih resursa, finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih za nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u ustavnoj nadležnosti Republike Srpske.

Član 2.

Koncesija je u smislu ovog zakona, pravo obavljanja privrednih delatnosti korišćenjem prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i obavljanja delatnosti od opšteg interesa određenih ovim zakonom.

Ni jedna koncesija, uređena posebnim zakonima, ne može se dodeljivati na način koji nije u skladu sa ovim zakonom. Koncesija u smislu ovog zakona ne odnosi se na upravljanje dobrima i pružanje usluga od javnog interesa, javne radove, usluge i nabavku robe u smislu propisa o javnim nabavkama i ugovore u smislu propisa o javno privatnom partnerstvu.

Cilj Zakona

Član 3.

Cilj ovog zakona je da stvori javan i svima dostupan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uslova pod kojima se domaćim i stranim pravnim licima mogu dodeljivati koncesije u Republici Srpskoj i podsticaj ulaganja stranog kapitala u oblastima iz člana 1. stav 2. ovog zakona.

Predmet koncesije

Član 4.

Predmet koncesije prema odredbama ovog zakona, je:

- 1) izgradnja i korišćenje ili korišćenje:
 - puteva i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
 - železničkih pruga, plovnih kanala i luka i
 - aerodroma;
- 2) korišćenje vodotoka i drugih voda;
- 3) izgradnja energetske objekata;
- 4) izgradnja i/ili korišćenje hidroakumulacija, izuzev prenosa električne energije;
- 5) istraživanje i/ili korišćenje energetske i drugih mineralnih sirovina;
- 6) istraživanje i/ili korišćenje sirove nafte i zemnog gasa;
- 7) korišćenje građevinskih zemljišta;
- 8) korišćenje šuma i šumskog zemljišta;
- 9) lovstvo i ribolov;
- 10) izgradnja, korišćenje i upravljanje cevovodnim transportom nafte i gasa i skladištenje u cevovodnim terminalima;
- 11) igre na sreću;
- 12) poštanske i telekomunikacijske usluge, izuzev zajedničkih i međunarodnih komunikacija iz člana III1. (x) Ustava Bosne i Hercegovine;
- 13) putnički i teretni železnički saobraćaj;
- 14) javni linijski prevoz lica;
- 15) korišćenje lekovitih, termalnih i mineralnih voda;
- 16) istraživanje i/ili korišćenje nemetalnih mineralnih sirovina, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom;

17) hidromelioracioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina;
18) uređivanje i/ili korišćenje korita, obala reka i jezera;
19) korišćenje poljoprivrednog zemljišta;
20) prostori i objekti prirodnog i građevinskog nasleđa;
21) komunalne djelatnosti i druge javne službe, kao i izgradnja, održavanje i korišćenje komunalnih objekata;
22) upravljanje i prerada otpada, osim otpada koji je obezbjeđen komunalnom djelatnošću;
23) djelatnosti u oblasti turizma;
24) djelatnosti od opšteg interesa i
25) druga dobra u smislu člana 2. utvrđena u Dokumentu o politici dodele koncesija iz člana 14. ovog zakona.
Poseban oblik koncesije, u smislu ovog zakona, je ustupanje izgradnje objekata postrojenja ili pogona, putem finansiranja projekata po BOT sistemu (Build-Operate-Transfer), izgradnja i finansiranje kompletnog objekta, postrojenja ili pogona, njegovo korišćenje i predaja u svojinu koncedentu u ugovorenom roku, koji ne može biti duži od roka utvrđenog ovim zakonom.
Modeli BOT sistema razradiće se posebnim podzakonskim aktom, koji će na prijedlog Komisije za koncesije donijeti Vlada Republike Srpske.

Definicije

Član 5.

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

- 1) "Koncedent" je Republika Srpska, odnosno Vlada Republike Srpske ili po ovlašćenju Vlade Republike Srpske. resorno ministarstvo ili drugi ovlašćeni organi.
- 2) "Koncesija" je pravo koje koncedent ustupa koncesionaru na određeno vrijeme i pod određenim uslovima u svrhu obavljanja privrednih djelatnosti korišćenjem prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i obavljanju djelatnosti od opšteg interesa.
- 3) "Koncesionar" pravno lice osnovano u skladu sa zakonima Republike Srpske u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog lica, kome se dodeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa ovim zakonom.
- 4) "Studija ekonomske opravdanosti" je studija o ekonomskoj opravdanosti projekta koju izrađuje koncedent, odnosno ako je ista izrađena od ponuđača, koju je koncedent prihvatio i koju Komisija razmatra i odobrava.
- 5) "Javni interes" je interes za dodjelu koncesije na konkretnom predmetu koncesije koji rješenjem utvrđuje Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada), uz prethodnu konsultaciju sa nadležnim organima, institucijama i jedinicom lokalne samouprave i koji potvrđuje ekonomsku, tehnološku, sociološku, društvenu i opštu opravdanost dodjele koncesije.

Nadležnost za dodelu koncesija i zaključenje ugovora o koncesiji

Član 6.

Koncesija se dodjeljuje na osnovu prethodno sprovedenog postupka javnog poziva (u daljem tekstu: javni poziv). Izuzetno od postupka javnog poziva, u slučaju propisanom ovim zakonom, koncesija se može dodijeliti na osnovu samoinicijativne ponude ili neposrednog izbora, na način propisan ovim zakonom. Prijedlog rješenja o raspisivanju javnog poziva Vladi podnosi ministarstvo nadležno za predmet koncesije (u daljem tekstu: nadležno ministarstvo), a ukoliko je za predmet koncesije nadležno više ministarstava, prijedlog rješenja podnosi ministarstvo u čijoj je pretežnoj nadležnosti predmet koncesije, uz prethodno pribavljenu saglasnost drugih ministarstava. Prijedlog rješenja o javnom pozivu obavezno sadrži:

- 1) predmet koncesije,
 - 2) procjenu opravdanosti i visine ulaganja,
 - 3) okvirni rok trajanja koncesije,
 - 4) osnovne uslove za realizaciju koncesije,
 - 5) izvod iz planske dokumentacije u vezi sa predmetom koncesije ili, u nedostatku istog, stručno mišljenje ovlašćenog pravnog lica,
 - 6) prijedlog o visini naknade,
 - 7) namjenu korišćenja predmeta koncesije,
 - 8) nadležni organ za koordinaciju aktivnosti izdavanja odobrenja, licenci, dozvola ili ovlašćenja koji su potrebni za realizaciju predmeta u skladu sa odredbama propisa o izgradnji ili radu objekata infrastrukture i
 - 9) kada inicijativu podnosi jedinica lokalne samouprave ili zainteresovano lice, i podatke o istom.
- U predmetima u kojima utvrdi postojanje posebnog interesa Vlada će posebnim aktom propisati specifične uslove za dodjelu koncesije.

Rješenje o dodeli koncesija donosi Vlada Republike Srpske, na osnovu koje Vlada, odnosno, po ovlašćenju Vlade nadležno ministarstvo, i/ili organ lokalne uprave i/ili javno preduzeće koje vrši upravljanje predmetom koncesije zaključuje ugovor o koncesiji.

II - INSTITUCIONALNA STRUKTURA

Osnivanje i opšte funkcije komisije

Član 7.

Ovim zakonom osniva se Komisija za koncesije Republike Srpske (u daljem tekstu: Komisija), kao stalno, nezavisno regulativno pravno lice konstituisano radi obavljanja funkcija za dodelu koncesija, čije su nadležnosti i obaveze utvrđene ovim zakonom.

U slučaju kada se promet koncesije prostire na teritorije Republike Srpske i Federacije Bosne i Hercegovine nadležna je Zajednička komisija za koncesije osnovana po Zakonu o koncesijama Bosne i Hercegovine.

U obavljanju funkcija, Komisija se zalaže za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorišćavanju, vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoline kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Sedište Komisije je u Banjoj Luci.

Komisija može održavati sednice i van sedišta.

Komisija ima pečat sledećeg sadržaja - "Komisija za koncesije Republike Srpske, Banja Luka".

Sastav Komisije

Član 8.

Komisija za koncesije sastoji se od pet članova, državljana Republike Srpske i Bosne i Hercegovine.

Imenovanje i podobnost članova Komisije

Član 9.

Članove Komisije imenuje Narodna skupština Republike Srpske (u daljem tekstu: Narodna skupština), na predlog Vlade Republike Srpske iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti prava, ekonomije i inženjerstva.

Predsednika i zamenika predsednika iz reda članova Komisije imenuje Narodna skupština.

Članovi Komisije mogu biti istovremeno imenovani članovi Zajedničke komisije za koncesije iz člana 7. stav 2. ovog zakona.

Lice koje je osuđivano zbog krivičnog dela ili se protiv njega vodi krivični postupak, ne može biti imenovano za člana Komisije.

Članovi Komisije ne mogu biti u međusobnom srodstvu ili braku.

Član Komisije ne sme imati direktnih i indirektnih interesa u bilo kojoj aktivnosti, koji bi doveli do sukoba ličnih interesa sa njegovim službenim dužnostima.

Član Komisije ne sme biti angažovan na drugom poslu niti vršiti bilo koju drugu funkciju, izuzev naučnih i predavačkih aktivnosti.

Član Komisije ne može biti član organa zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti.

Član Komisije ne sme obavljati političke funkcije.

Trajanje mandata

Član 10.

Članovi Komisije imenuju se na period od pet godina i mogu biti imenovani na još jedan mandatni period.

Komisija može ovlastiti člana Komisije da i nakon isteka mandata okonča zadatak koji mu je poveren.

Ukoliko mesto člana Komisije ostane upražnjeno pre isteka mandata, na preostali period do isteka mandata Narodna skupština Republike Srpske imenuje novog člana.

Član 11.

Predsednik, zamenik predsednika i član Komisije može biti razrešen pre isteka mandata na lični zahtev.

Predsednik, zamenik predsednika i član Komisije može biti razrešen pre isteka mandata i u slučaju da se utvrdi da ne postupa u skladu sa zakonom.

Istovremeno sa razrešenjem u skladu sa st. 1. i 2. ovog člana, imenuje se drugo lice za predsednika, zamenika predsednika ili člana Komisije, na način i po postupku utvrđenim ovim zakonom.

U slučaju iz st. 1. i 2. ovog člana, drugo lice imenuje se za period do isteka mandata njegovog prethodnika.

Zapošljavanje i naknada zaposlenih

Član 12.

Komisija ima sekretara Komisije.

Sekretar Komisije i ostali zaposleni koji obavljaju poslove za Komisiju zapošljavaju se na način i pod uslovima

utvrđenim zakonom i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Komisije. Pravilnikom Komisije propisuje se kriterij za određivanje visine plate i drugih naknada po osnovu zaposlenosti. Vlada Republike Srpske utvrđuje visinu plate i drugih naknada po osnovu zaposlenosti koje pripadaju predsedniku, zameniku i ostalim članovima Komisije.

Nadležnost Komisije

Član 13.

U isključivoj nadležnosti Komisije je:

- praćenje celokupnog rada koncesionara u cilju obezbeđivanja snabdevanja uslugama potrošača na adekvatan način, a kojima se pri tome naplaćuje odgovarajući iznos naknade;
- odobravanje rokova i uslova standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima;
- razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosom naknade ili uslovima za snabdevanje uslugama od strane koncesionara i
- odlučivanje o svakom podnesenom zahtevu ili zahtevu za revizijom, podnesenim u skladu sa ovim zakonom.

Ostale dužnosti i funkcije Komisije

Član 14.

Komisija priprema Dokument o politici dodele koncesija (u daljem tekstu: Dokument o politici) u kojem se daje opis privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati i dodeliti domaćim i stranim pravnim licima. Dokument o politici podnosi se ministru. Ministar dostavlja Dokument o politici Vladi Republike Srpske u roku od 15 dana od dana prijema, o kojem se Vlada izjašnjava u roku od 30 dana od dana prijema. Usvojeni dokument o politici Vlada Republike Srpske dostavlja Narodnoj skupštini na usvajanje i odobrenje.

Dokument o politici objavljuje se u "Službenom glasniku Republike Srpske".

Komisija prati izvršenje Dokumenta o politici i o tome podnosi godišnji izveštaj Vladi Republike Srpske.

Komisija na vlastitu inicijativu ili na zahtev bilo kojeg zainteresovanog lica, može formulisati opšte principe ili sugerisati sprovođenje konkretnih propisa koji regulišu određenu privrednu ili industrijsku oblast.

Komisija obaveštava ministra o svakom pitanju koje ministar podnese Komisiji, a na vlastitu inicijativu može obavestiti ministra o bilo kom pitanju iz svoje nadležnosti.

Ako se zainteresovane strane usaglase, Komisija može vršiti arbitražu u svakom sporu koji nastane između ugovornih strana, a može delovati i kao posrednik na zahtev zainteresovanih strana.

Nakon što zainteresovana strana podnese zahtev, Komisija donosi rješenje u cilju zaštite prava zainteresovanih strana.

Ukoliko postoji potreba zaštite javnog interesa, Komisija može zahtevati od Vlade Republike Srpske da nadoknadi troškove učešća eksperata na javnim raspravama.

Komisija saraduje sa drugim telima osnovanim po zakonima Republike Srpske.

Koncesionar plaća naknadu u skladu sa Zakonom o administrativnim taksama za ukupne ili delimične troškove koji nastanu zbog razmatranja bilo kog pitanja dostavljenog Komisiji ili troškove nastale pri sprovođenju rješenja ili naredbi Komisije.

Sredstva za rad Komisije

Član 15.

Sredstva za rad Komisije osiguravaju se u budžetu Republike Srpske.

Korišćenje sredstava od strane Komisije podleže reviziji koju vrši nadležno telo za reviziju finansijskog poslovanja institucija Republike Srpske.

Komisija priprema godišnji finansijski izveštaj i uključuje ga u izveštaj o radu u prethodnoj fiskalnoj godini i dostavlja ga putem Vlade Republike Srpske Narodnoj skupštini na usvajanje.

Rad Komisije

Član 16.

Predsednik Komisije koordinira rad Komisije i odgovoran je za rad zaposlenih.

Ako je predsednik Komisije odsutan ili nije u mogućnosti da vrši dužnost, zamenjuje ga zamenik predsednika Komisije.

Prijave ili zahtevi za odobravanje ili ponovno razmatranje/reviziju podnesene Komisiji u skladu sa ovim zakonom razmatraju i o njima odlučuju najmanje tri člana Komisije.

Komisija u vršenju dodeljenih javnih ovlašćenja radi i rešava zahteve po pravilima upravnog postupka.

Rješenja Komisije

Član 17.

Rješenja Komisije donose se u pismenoj formi, sa obrazloženjem. Overenu kopiju rješenja, Komisija bez odlaganja dostavlja učesnicima i nadležnom ministarstvu, a po zahtevu Vlade Republike Srpske i kopije drugih dokumenata. Sekretar Komisije je zadužen da vodi brigu o arhivi i obavlja druge poslove koje mu poveri predsednik Komisije. Rješenja Komisije objavljuju se u "Službenom glasniku Republike Srpske". Svi dokumenti koje potpiše predsednik ili lice koje predsednik ovlasti su autentični. Kopija bilo kojeg dokumenta Komisije koju potpišu predsednik ili ovlašćeno lice smatra se autentičnom. Protiv rješenja Komisije nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe u roku od 30 dana od dana prijema rješenja, okružnom sudu.

Obaveza podnošenja izveštaja

Član 18.

Izveštaj o svom radu za prethodnu godinu Komisija podnosi Narodnoj skupštini Republike Srpske putem Vlade Republike Srpske, najkasnije do 30. aprila tekuće godine. Izveštaj sadrži podatke o podnesenim zahtevima, odnosno zahtevima za reviziju, rješenja Komisije i broj, vrstu i odgovore na upite koje je Komisija razmatrala. Izveštaj sadrži i sve druge informacije koje u vezi sa radom Komisije zatraži Vlada Republike Srpske. Izveštaj se objavljuje u "Službenom glasniku Republike Srpske".

Javne rasprave

Član 19.

Rad Komisije je javan kada razmatra predstavke i kada to zahteva Vlada Republike Srpske. Komisija može da održi javnu raspravu o bilo kom pitanju iz svoje nadležnosti, ukoliko je to u javnom interesu. Pre održavanja javne rasprave, Komisija izdaje upute u pismenom obliku u kojima se utvrđuje datum za podnošenje svih potrebnih dokumenata i informacija, datum rasprave i daje sve potrebne informacije koje smatra neophodnim. Komisija može zahtevati od učesnika, da svoje mišljenje i dokaze dostavljaju u pismenoj formi. Komisija može da zabrani ili ograniči iznošenje, objavljivanje ili davanje u javnost svih informacija ili dokumenata, ukoliko to zahteva karakter toga dokumenta ili je to u cilju zaštite javnog interesa.

Preispitivanje rješenja Komisije

Član 20.

Na osnovu zahteva za preispitivanje rješenja Komisije, podnesenog u roku od 60 dana od dana donošenja rješenja, ili po službenoj dužnosti Komisija može nakon preispitivanja rješenja istu preinačiti ili poništiti u slučajevima:
- ako je utvrđena nova činjenica koja bi uticala na donošenje drugačije rješenja, da je bila poznata u vreme donošenja rješenja i
- ako zainteresovana strana nije bila u mogućnosti da se iz opravdanih razloga izjasni o odluci. Komisija može ispraviti rješenje ako u njoj postoji greška u pisanju ili računu ili bilo koja tehnička graška, na svoju inicijativu ili na zahtev zainteresovane strane. Komisija ili bilo koje od zainteresovanih lica može pohraniti jedan overen primerak rješenja ili naloga, koji je podnesen u skladu sa ovim zakonom u pisarnici nadležnog suda, gde je koncesionar registrovan u skladu sa zakonima Republike Srpske. Pohranjeno rješenje ili nalog ima istu snagu i dejstvo kao i rješenje nadležnog suda gde je koncesionar registrovan u skladu sa zakonima Republike Srpske.

Pravila Komisije

Član 21.

Akti Komisije

Komisija uz saglasnost Narodne skupštine Republike Srpske donosi:

- 1) statut Komisije i
- 2) pravilnik o platama i naknadama članova i zaposlenih u Komisiji.

Komisija uz saglasnost Vlade donosi:

- 1) pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Komisije,
- 2) pravilnik o postupku pred Komisijom,
- 3) pravilnik o metodologiji utvrđivanja koncesione naknade,
- 4) pravilnik o postupku prenosa ugovora o koncesiji i prenosu vlasničkih prava koncesionara,

- 5) uputstvo o procjeni javnog interesa i
6) druge podzakonske akte iz nadležnosti Komisije.
Akti iz st. 1. i 2. ovog člana objavljuju se u "Službenom glasniku Republike Srpske".

Nadzor i provera rada koncesionara

Član 22.

Nadzor nad ispunjavanjem obaveza plaćanja naknade za koncesije vrši Ministarstvo finansija. Republička uprava za inspeksijske poslove Republike Srpske prilikom vršenja nadzora u skladu sa propisima iz ove oblasti ovlašćena je da vrši proveru osnova korišćenja predmeta koncesije. Proveru rada koncesionara u skladu sa koncesionim ugovorom vrši Komisija za koncesije. Predsednik Komisije može u pismenoj formi ovlastiti drugo lice da vrši nadzor i proveru rada koncesionara. Ovlašćeno lice iz stava 1. ovog člana može:

- stupiti u objekat ili imovinu koncesionara u bilo koje primereno vreme;
- proučiti i umnožiti knjige, zapisnike, izveštaje, spise i druge dokumente koji se odnose na aktivnosti koncesionara i
- zahtevati dostavljanje bilo kojeg podatka ili dokumenta koji je neophodan radi primene ovog zakona.

Lice kome su poverene na čuvanje, u posed ili pod kontrolu knjige, zapisnici, izveštaji, spisi i drugi dokumenti omogućiće, na zahtev ovlašćenog lica, pristup i proveru istih. Ovlašćeno lice dužno je dokazati službeni identitet. Koncesionar, niti bilo koje drugo lice, ne sme ometati rad ovlašćenog lica, dati ili overiti lažnu izjavu prilikom sprovođenja nadzora ili provere. Ovlašćeno lice Komisije za koncesije na osnovu službenih radnji, sačinjava zapisnik, na osnovu koga podnosi pismeni izveštaj Komisiji koja o tome izveštava Vladu Republike Srpske. Inspeksijski organi iz st. 1. i 2. sačinjavaju zapisnik i dostavljaju pismeni izveštaj Vladi Republike Srpske i Komisiji. Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske ovlašćena je da vrši kontrolu nad koncesionim projektom.

III - JAVNI POZIV POTENCIJALNIM PONUAČIMA Odobranje koncesionog projekta

Član 23.

Koncedent izrađuje studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekat dodjele koncesije prije javnog poziva potencijalnim ponuđačima. Studija ekonomske opravdanosti dostavlja se Komisiji na razmatranje i odobranje. Komisija u roku od mesec dana od dana prijema studije obaveštava nadležni organ o tome da li je projekat odobren. Prilikom donošenja rješenja Komisije uzima se u obzir sledeće:

- uticaj projekta na davanje usluga korisnicima;
- uticaj projekta na naknadu koja se naplaćuje korisnicima;
- da li se projekat uklapa u ciljeve utvrđene u Dokumentu o politici;
- da li projekat donosi čistu dobit Republici Srpskoj.

Ukoliko ne odobri projekat, Komisija može dati predlog ili preporuku koje bi projekat učinili prihvatljivim. Nakon odobravanja projekta koncedent raspisuje javni poziv i poziva lica koja su prethodno ispunila potrebne uslove. Pozivi se šalju na što veći broj adresa, a ako Komisiji zatraži, poslaće se međunarodni javni poziv. Uz saglasnost Komisije zahtev za ispunjavanje uslova može izdati koncedent pre pozivanja na javni poziv. Zahtev za ispunjavanje uslova objavljuje se i dostavlja licima priznatim zbog stručnosti, poslovnog ugleda i finansijskog stanja. Zahtev za ispunjavanje uslova sadrži i kriterije koje treba primeniti u postupku izbora.

Javni poziv

Član 24.

Javni poziv sadrži:

- 1) opis projekta;
- 2) definiciju ekonomskih, pravnih uslova i zahteva koji se odnose na projekat;
- 3) principe i metode izračunavanja naknade za koncesiju;
- 4) iznos naknade za koncesiju i naknade takse za učešće na javnom pozivu;
- 5) opis sredstava i imovine koja se daje na raspolaganje koncesionaru;
- 6) kriterije za ocenjivanje ponuda i dodeljivanje koncesije, zasnovane na jasnim i javnim, i svima dostupnim principima nediskriminacije;
- 7) rok za dostavljanje ponuda;
- 8) nacrt ugovora o koncesiji;
- 9) spisak potrebnih dozvola i odobrenja ili drugih ovlašćenja i
- 10) poreske olakšice koje su vezane za projekat, ako postoje.

U slučaju da koncedent nije izradio studiju o ekonomskoj opravdanosti, Komisija može zahtevati da javni poziv uključuje obavezu ponuđača da izradi studiju o ekonomskoj opravdanosti u sklopu koje će biti sadržane procene u cilju zaštite okoline. Studija o ekonomskoj opravdanosti razmatra se pri proceni kriterija na osnovu kojih se vrši dodela koncesije.

Član 25.

Koncedent podnosi Komisiji predlog javnog poziva i prateću dokumentaciju na razmatranje i odobravanje. U roku od 21 dan od dana prijema predloga javnog poziva, Komisija obaveštava koncedenta o tome da li je poziv odobren.

Prilikom razmatranja predloga javnog poziva Komisija vodi računa o svim bitnim elementima, uključujući i:

- da li se kriteriji za ocenjivanje, postupak i izbor najuspešnije ponude na zadovoljavajući način zasnivaju na jasnim, javnim i svima dostupnim principima nediskriminacije;
- da li predlog javnog poziva u suštinskom smislu odstupa od studije o ekonomskoj opravdanosti koju je odobrila Komisija.

Komisija može dati preporuke u vezi sa svakim podnesenim pozivom, koje su obavezujuće.

Dodela koncesije

Član 26.

Vlada, na predlog Komisije, dodeljuje koncesiju najpovoljnijem ponuđaču koji je ispunio i zadovoljio sve kriterije utvrđene u javnom pozivu i visokog je ranga u odnosu na ostale ponuđače.

O dodeli koncesije najpovoljnijem ponuđaču, u što kraćem roku, obaveštava se Komisija.

Rješenje o dodjeli koncesije obavezno sadrži:

- 1) predmet koncesije;
- 2) naziv ponuđača;
- 3) naziv koncesionara;
- 4) oblik i visinu koncesione naknade;
- 5) rok za zaključenje ugovora i rok trajanja koncesije;
- 6) ministarstvo ili drugu instituciju koju odredi Vlada, koja će u ime koncedenta zaključiti ugovor o koncesiji i
- 7) druge elemente u skladu sa podacima iz ponude.

Pravo ugovora o koncesiji na nepokretnostima se upisuje u zemljišne knjige i druge evidencije o nepokretnostima. Komisiji se dostavljaju kopije ugovora o koncesiji i sva projektna dokumentacija u izvršnom obliku.

Samoinicijativna ponuda

Član 27.

Samoinicijativna ponuda

Samoinicijativna ponuda iz člana 3. ovog zakona rješava se na osnovima isključivih ili ekskluzivnih prava ponuđača na koncept obrade, planiranje, metodologiju i inženjering, koji se dokazuju registrovanom ili licenciranom intelektualnom svojinom, autorskim ili srodnim pravima, bez kojih projekat ne bi bio izvodljiv u skladu sa specifičnim zahtjevima i postupcima utvrđenim ovim zakonom, pod uslovom da se ta ponuda ne odnosi na predmet koncesije za koji je pokrenut postupak javnog poziva.

Ponuda iz stava 1. ovog člana sadrži studiju ekonomske opravdanosti i osnovne elemente procjene zaštite životne sredine.

Samoinicijativnu ponudu, u skladu sa zahtjevima i postupcima iz ovog zakona, može podnijeti i pravno lice koje je izvršilo svojinsku transformaciju, a čija je osnovna djelatnost vezana za predmet koncesije.

Ministarstvo po potrebi može pozvati ponuđača da precizira ponudu radi uspješne realizacije projekta.

Nakon prijema i pregleda samoinicijativne ponude, na prijedlog nadležnog ministarstva, Vlada rješenjem utvrđuje postojanje javnog interesa za dodjelu predmetne koncesije.

Ukoliko je za predmet koncesija nadležno više ministarstava, shodno se primjenjuje odredba člana 6. stav 3. ovog zakona.

Član 27a.

Ako ministarstvo ocijeni da podnosilac samoinicijativne ponude nema isključiva ili ekskluzivna prava iz člana 27. st. 1. i 3. Zakona, a utvrđen je javni interes za dodjelu koncesije, pokreće postupak javnog poziva u skladu čl. 24. do 26. Zakona.

Ako ministarstvo ocijeni da podnosilac samoinicijativne ponude ima isključiva ili ekskluzivna prava iz člana 27. st. 1. i 3. Zakona, a utvrđen je javni interes za dodjelu koncesije, objavljuje opis neophodnih elemenata ponude (projektnih uslova), sa pozivom drugim zainteresovanim stranama da podnesu alternativne ili uporedive ponude u određenom roku.

Ministarstvo može otpočeti pregovore sa ponuđačem samoinicijativne ponude ako u ostavljenom roku ne primi

alternativne ili uporedive ponude, nakon pribavljenog ovlaštenja za pregovore od strane Komisije. Ako na osnovu poziva iz stava 2. ovog člana budu podnesene alternativne ili uporedive ponude, ministarstvo će ih ocjenjivati i rangirati prema utvrđenim kriterijumima i nakon pribavljenog ovlaštenja od strane Komisije pozvati najboljeg ponuđača na pregovore. Ministarstvo o izboru najboljeg ponuđača obavještava druge ponuđače sa uputstvom o pravnom lijeku.

Član 27b.

Pregovori između ministarstva i ponuđača su povjerljivi i nijedna strana u pregovorima ne smije otkrivati trećem licu tehničke, cjenovne ili komercijalne informacije u vezi sa pregovorima, bez saglasnosti druge strane. Podnosilac samoinicijativne ponude obavezno se pismeno poziva da učestvuje u postupku pokrenutom u skladu sa članom 27a. st. 1. i 2. Zakona.

U slučaju pokretanja postupka iz člana 27a. stav 1. podnosiocu samoinicijativne ponude dodjeljuje se bonus za tehnički ili finansijski rezultat do 10% od pripadajućih bodova po svim kriterijumima za vrednovanje za ponuđena rješenja, a identitet ponuđača, postojanje i iznos bonusa biće naznačeni u objavljenom postupku.

Član 27v.

Izuzetno, koncesija za istraživanje, izgradnju objekata i korišćenje istih za obavljanje djelatnosti od opšteg interesa u oblasti energetike, željezničkog, vazdušnog i poštanskog saobraćaja, rudarstva i šumarstva, vodosnabdijevanja, igara na sreću i izgradnje puteva može se dodijeliti neposredno strateškom partneru ili zajedničkom privrednom društvu za obavljanje djelatnosti koja je predmet koncesije, osnovanom od strane strateškog partnera i javnog preduzeća u odnosnoj djelatnosti.

Strateški partner može biti domaće ili strano privredno društvo koje svojom investicijom ili tehničkim rješenjem značajno unapređuje djelatnost od opšteg interesa, čime doprinosi sigurnosti zadovoljenja potreba korisnika u Republici Srpskoj i ostvaruje dobit.

Izbor strateškog partnera vrši se ako se na drugi način ne može obezbijediti finansiranje investicije u djelatnosti od opšteg interesa, koja je od javnog značaja za sigurnost i razvoj, ili ako su za istu neophodna tehnička znanja kojima raspolaže strateški partner.

Vlada utvrđuje javni interes i kriterijume za strateško partnerstvo, koji se javno objavljuju.

Nakon sprovedenih pregovora, na koje saglasnost daje Komisija, na prijedlog resornog ministarstva, izbor strateškog partnera vrši Vlada.

Međusobna prava i obaveze između strateškog partnera i Vlade o korišćenju koncesije na istraživanje ili izgradnju objekta, kao i druga pitanja uređuju se ugovorom o strateškom partnerstvu.

Ugovorna strana može biti i javno preduzeće ukoliko sa strateškim partnerom osniva zajedničko privredno društvo za obavljanje djelatnosti koja je predmet koncesije.

Na prijedlog Vlade, na izbor strateškog partnera i na ugovor o strateškom partnerstvu saglasnost daje Narodna skupština Republike Srpske.

IV - UGOVOR O KONCESIJI **Sadržaj ugovora o koncesiji**

Član 28.

Ugovor o koncesiji naročito sadrži:

- 1) prava i obaveze ugovornih strana, uključujući i obavezu pružanja sigurne usluge korisnicima po najnižim cenama, s obzirom na okolnosti;
- 2) radnje vezane za dobijanje potrebnih ovlaštenja za sprovođenje aktivnosti u skladu sa ugovorom o koncesiji;
- 3) uslove investiranja;
- 4) olakšice i korišćenje zemljišta;
- 5) sredstva i imovinu koju na raspolaganje daje Vlada Republike Srpske;
- 6) uslove za obnavljanje ugovora;
- 7) sankcije i naknade za neispunjavanje obaveza ugovornih strana;
- 8) raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora pre datuma prestanka utvrđenog ugovorom;
- 9) način rešavanja sporova, uključujući i međunarodnu arbitražu, ako se ugovorne strane o tome dogovore;
- 10) mere za omogućavanje finansiranja projekta;
- 11) opis događaja koji se smatraju višom silom;
- 12) određivanje i usklađivanje tarifa;
- 13) ostale elemente bitne za predmet koncesije.

Ugovor o koncesiji zaključuje se na određeni period koji ne može biti duži od 30 godina. Ako se pojave izuzetne okolnosti koje zahtevaju ulaganja za koja je potreban duži vremenski period, ugovorni rok se može produžiti, ali ne može biti duži od 50 godina. Ugovor o koncesiji se može obnoviti za period koji ne može biti duži od polovine prvobitnog roka.

Koncesiona naknada je obavezan i sastavni element ugovora o koncesiji a ugovor bez utvrđene obaveze plaćanja koncesione naknade je ništav.

Koncesiona naknada mora biti novčanog karaktera, a sastoji se: iz naknade za pravo koje se obračunava jednokratno kod zaključivanja ugovora o koncesiji i koncesione naknade za korišćenje, koja se izražava u procentima i odnosi se na godišnji bruto prihod nastao korišćenjem Javnih dobara, prirodnih bogatstava ili pružanja usluga ili po jedinici mjere - tona, m³ m² i litar.

Ugovor o koncesiji može se prenijeti na treće lice uz odobrenje koncedenta, a po prethodno pribavljenoj saglasnosti Komisije, nakon sprovedenog postupka propisanog Pravilnikom iz člana 21. stav 2. tačka 4. Zakona.

Prilikom razmatranja zahteva za saglasnost, Komisija uzima u obzir:

- 1) finansijsko stanje predloženog novog koncesionara;
- 2) stručnost i sposobnost predloženog novog koncesionara da pruža usluge i izvršava svoje obaveze iz ugovora o koncesiji;
- 3) uticaj koji će dodeljena koncesija imati na koncentraciju vlasništva o određenom sektoru delatnosti.

Novi koncesionar preuzima prava i obaveze prethodnog koncesionara.

Ugovor o koncesiji zaključuje se i sprovodi u skladu sa propisima u Republici Srpskoj.

Član 28a.

Pravo iz ugovora o koncesiji na nekretninama upisuje se u zemljišne knjige i druge evidencije o nekretninama. Evidenciju i jedinstveni registar svih zaključenih ugovora o koncesiji vodi Ministarstvo za ekonomske odnose i koordinaciju (u daljem tekstu: registar koncesija).

U registru koncesija evidentiraju se ugovori i podaci iz ugovora koje s korisnikom koncesije zaključi koncedent.

U registar koncesija evidentiraju se ugovori o ranije zaključenim koncesijama kojima do dana stupanja na snagu ovog zakona nije istekao rok trajanja koncesije, te svi ugovori koji će se zaključiti nakon stupanja na snagu ovog zakona.

Ministar za ekonomske odnose i koordinaciju donosi pravilnik o obrazovanju i vođenju registra koncesija u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Nadležno ministarstvo, odnosno drugo lice iz člana 6. ovog zakona dužno je dostaviti ugovor o koncesiji registru koncesija i jedinici lokalne samouprave na čijem se području predmet koncesije nalazi, u roku od osam dana od dana zaključenja ugovora.

Prestanak ugovora o koncesiji

Član 29.

Ugovor o koncesiji prestaje:

- 1) istekom ugovorenog roka u skladu sa ovim zakonom,
- 2) otvaranjem stečajnog postupka nad koncesionarom,
- 3) prestankom postojanja predmeta koncesije i
- 4) raskidom ugovora o koncesiji.

Član 30.

Ugovor o koncesiji može se raskinuti:

- 1) ako je koncesionar nesolventan duže od šest meseci ili ako je u stečaju,
- 2) ako koncesionar ili koncedent ne ispunjavaju ugovorne obaveze,
- 3) ako koncesionar prenese ugovor o koncesiji na treće lice ili promijeni vlasničku strukturu suprotno odredbama Zakona.

V - KONCESIONAR Pravni status koncesionara

Član 31.

Koncesionar je pravno lice osnovano u skladu sa zakonima Republike Srpske sa kojim koncedent zaključuje ugovor o koncesiji i koje ima prava i obaveze utvrđene ugovorom i ovim zakonom.

Domaće ili strano pravno lice kome je prihvaćena ponuda za koncesiju dužno je nakon donošenja rješenja Vlade o dodjeli koncesije i zaključenja ugovora osnovati privredno društvo za obavljanje djelatnosti koja je predmet koncesije, osim ako koncesionar već ima privredno društvo koje je osnovano i registrovano za obavljanje iste djelatnosti.

Prava koncesionara

Član 32.

Koncesionar ima pravo posedovanja i korišćenja sredstava i imovine koje mu koncedent stavlja na raspolaganje, u skladu sa ugovorom o koncesiji.

Obaveze koncesionara

Član 33.

Osnivači koncesionara su lica iz prihvaćene ponude za dodjelu koncesije. Promjena vlasničke strukture koncesionara u procentu većem od 30% ili promjena vlasnika vrši se uz prethodno pribavljenu saglasnost Komisije i odobrenje koncedenta, po postupku propisanom Pravilnikom iz člana 21. stav 2. tačka 4. Zakona.

Koncesionar ne može obavljati drugu delatnost osim one koja je navedena u ugovoru o koncesiji.

Koncesionar priprema standardne ugovore o pružanju usluga kojim se uređuje poslovni odnos koncesionara i korisnika usluga, a koje odobrava Komisija.

VI - KAZNE NE ODREDBE

Kaznene odredbe

Član 34.

Kaznene odredbe

Novčanom kaznom od 5.000 KM do 15.000 KM kazniće se za prekršaj koncesionar, ako:

- 1) na zahtjev ovlašćenog lica, ne omogući pristup objektima, imovini i uskrati provjeru dokumenata (član 22. stav 5.),
 - 2) ometa rad ovlašćenog lica, daje ili ovjerava lažnu izjavu prilikom sprovođenja nadzora ili provjere (član 22. stav 8.) i
 - 3) ne upiše pravo iz ugovora o koncesiji na nekretninama u zemljišne knjige i druge evidencije (član 28a. stav 1.).
- Novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM za radnje iz stava 1. ovog člana kazniće se za prekršaj i odgovorno lice u koncesionaru.

VII - ZAVRŠNE ODREDBE

Završne odredbe

Član 35.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primena zakona i odredaba posebnih propisa o koncesijama koji su se primenjivali na teritoriji Republike Srpske do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Ugovor o koncesiji zaključen suprotno odredbama ovog zakona ništavan je.

Član 36.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Republike Srpske".

Broj: 01-343/02

18. aprila 2002. godine, Banja Luka

Predsednik Narodne skupštine, Dr Dragan Kalinić, s.r.